


REPRESENTACIÓN
Y
DEMOCRACIA AVANZADA

por 
Antonio J. PORRAS NADALES

CENTRO DE ESTUDIOS CONSTITUCIONALES
M a d r i d
1994

INDICE

I.	INTRODUCCION.....	11
II.	LOS PROBLEMAS DE LA REPRESENTACION.....	13
	1. Representatividad y gobernabilidad.....	13
	2. Las perspectivas metodológicas	19
III.	LOS ELEMENTOS ESTRUCTURALES DEL PROCESO DE LA REPRESENTACION	23
	1. Las fases del proceso representativo.....	23
	2. El debate.....	24
	3. El mandato.....	25
	4. Control y responsabilidad.....	27
	5. La acción de gobierno	28
	6. Las variaciones en el modelo	29
IV.	DE LA REPRESENTACION LIBERAL AL ESTADO DE PARTIDOS	33
	1. Sufragio universal y partidos políticos.....	34
	2. El intervencionismo público.....	38
V.	LOS PROBLEMAS DE LA REPRESENTACION EN EL ESTADO DE PARTIDOS	43
	1. El debate.....	43
	2. El mandato.....	45
	3. El control y la responsabilidad.....	47
	4. La gobernabilidad.....	51
VI.	LAS RELACIONES ENTRE SOCIEDAD Y ESTADO EN UN CONTEXTO POSTSOCIAL	55
	1. La determinación del interés general.....	55
	2. El nuevo tipo de relaciones entre sociedad y Estado	57
	3. Las transformaciones globales del modelo de Estado	60
	4. El sistema jurídico	62
	5. El impacto sobre la representación.....	65
	6. La dualidad de posibilidades analíticas.....	68

VII.	LA REPRESENTACION SIMBOLICA.....	71
	1. El impacto audiovisual en la representación política	71
	2. La telecomunicación interactiva	74
	3. Respuesta y control.....	76
VIII.	LAS POLITICAS PUBLICAS Y EL ORDEN MINIMALISTA DE LA REPRESENTACION	77
	1. Políticas públicas y derechos de prestación	79
	2. El control social sobre la acción pública	81
IX.	LA ESFERA DEL DEBATE	83
	1. Los sujetos	83
	2. La arena	85
	3. Organización social y legitimación procesual	87
X.	LA ESFERA DE LA DECISION PUBLICA	91
	1. Hacia una nueva dimensión del mandato	91
	2. La determinación de la agenda	93
	3. Formalización del programa de actuación y sistema de fuentes	94
	4. Implementación.....	96
XI.	LA ESFERA DEL CONTROL	99
	1. El control de la acción pública burocrática: ¿control jurisdiccional o evaluativo?	99
	a. El modelo de control.....	99
	b. La funcionalidad del control judicial.....	103
	2. El control de la política: las listas abiertas.....	105
	3. Control y evaluación de la esfera pública: "accountability"	110
	a. La noción de "accountability" como control concreto.....	110
	b. Las exigencias de un control difuso.....	112
	4. Mercado, eficacia e instituciones públicas.....	114
XII.	EL PROBLEMA DE LA GOBERNABILIDAD EN LAS DEMOCRACIAS AVANZADAS	117
	1. Los "mitos programáticos"	119
	2. A la búsqueda de la racionalidad perdida.....	121
	3. Consideraciones finales.....	124